

ბაფის გამგეობის პოზიცია პროფესიის მარეგულირებელ საკანონმდებლო ბაზაში ცვლილებების პროექტზე

2020 წლის 3-4 ივნისს ონლაინ ფორმატში შედგა ბაფის გამგეობის გაფართოებული სხდომა. სხდომაზე განხილულ იქნა დღის წესრიგით შემოთავაზებული ერთი საკითხი:

- კანონის პროექტი „ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე.
მომხსენებელი: რუსუდან ჟორჟოლიანი

გაფართოებულ სხდომას ესწრებოდნენ: გამგეობის წევრები - რუსუდან ჟორჟოლიანი, ნოდარ ებანოიძე, ლავრენტი ჭუმბურიძე, კონსტანტინე დათიაშვილი, ნიკო ბაკაშვილი, მიხეილ აბაიძე, თემურ ფარცხალაძე, დავით პაპიაშვილი, ივანე ჯელია, გიორგი კვინიკაძე, თამარ ცუხიშვილი, ივანე ჟუჟუნაშვილი. გამგეობის მრჩეველი - რევაზ ძამაძია. ბაფის ხარისხის კომიტეტის თავმჯდომარე რუსლან ხოროშვილი. აუდიტორული კომპანია „დელოიტის“ წარმომადგენელი - ვალერი ყოჩიშვილი. აუდიტორული კომპანია „კრისტონ-პაპიაშვილის“ წარმომადგენელი - ლევან პაპიაშვილი.

საკითხის განხილვაში აქტიურად მონაწილეობდა გამგეობის ყველა წევრი და მოწვეული პირი. ყველა მათგანმა გარკვევით დააფიქსირა თავიანთი პოზიცია დღის წესრიგით შემოტანილ საკითხზე და ერთხმად დაუჭირა მხარი (პირველ პოზიციას გამგეობის ერთმა წევრმა მხარი დაუჭირა თუმცა წარმოდგენილი სახით ფორმულირების მხარდაჭერისაგან თავი შეიკავა) გამგეობის შემდეგ გადაწყვეტილებას.

ბაფის გამგეობის პოზიცია წარმოდგენილ კანონის პროექტზე „ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე - შემდეგია:

1. განსახილველად წარმოდგენილი კანონის პროექტის - „ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე - განმარტებითი ბარათით (თან ერთვის), ბაფის გამგეობის აზრით არასაკმარისად არის განმარტებული და არგუმენტირებული : „კანონპროექტის მიღების მიზეზი“; „პრობლემა, რომლის გადაჭრასაც მიზნად ისახავს კანონპროექტი“ და შესაბამისად , „არსებული პრობლემის გადასაჭრელად კანონის მიღების აუცილებლობა“.

ბაფის გამგეობის აზრით, პროექტით წარმოდგენილი, დარგში ამდენად მნიშვნელოვანი ცვლილებებისათვის, არასაკმარისი წინაპირობებია:

- არ შეფასებულა არსებული კანონის („ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ“) მოქმედების პერიოდში დარგის ზედამხედველობითი საქმიანობა;
- არ გამოკვეთილა და შესაბამისად არც შეფასებულა არსებული კანონის მოქმედებით გამოწვეული პრობლემატიკა, შესაბამისად არც მისი გადაჭრის გზები და ვარიანტები განხილულა;
- კანონის მოსალოდნელი ცვლილებების შესახებ, პროფესიის წარმომადგენელთა ინფორმირება დაგვიანებით, უკვე მომზადებული კანონპროექტის დროს განხორციელდა, რის გამოც ვერ მოხერხდა ქმედითი ჩართულობა.

2. დღეს არსებული კანონის ცვლილება - შესაბამისი წინაპირობების წარმოდგენისა და სათანადოდ განხილვის შემდეგ, თუკი მაინც იქნება მიჩნეული აუცილებლად - ბაფის პრინციპული პოზიციაა, რომ ცვლილები არ იწვევდეს ევროდირექტივების მოთხოვნებისაგან (რაც გულისხმობს პროფესიის ზედამხედველობას და არა რეგულირებას) დაშორებას და არ ეხებოდეს დღეს არსებულ კანონმდებლობით დარეგულირებულ ისეთ მნიშვნელოვან საკითხებს, როგორიცაა:
 - I. კანონის რეგულირების სფერო, რომლითაც დღევანდელი კანონი (მუხლი 1) ადგენს, სახელმწიფო ზედამხედველობის (და არა „რეგულირების“) და პასუხისმგებლობის სამართლებრივ საფუძვლებს.
 - II. საზედამხედველო რგოლის სახელმწიფოსაგან და პროფესიისაგან დამოუკიდებელი არაპრაქტიკოსებით დაკომპლექტება (იმ მოთხოვნების შენარჩუნებით, რაც დღეს კანონმდებლობით არის განსაზღვრული).
 - III. პროფესიის ინტერესებისა და პროფესიული ორგანიზაციების განვითარების ხელშეწყობის მიზნით, მათი წარმომადგენლების შესაბამისი ფორმით ჩართულობა. თუნდაც ისეთი რგოლის სახით, როგორიც არის საბჭო და იმ ფუნქციებით (თუ უფრო ქმედითი არა), რაც მას დღევანდელი კანონმდებლობით აქვს განსაზღვრული (მაგ: კანონქვემდებარე ნორმატული აქტების პროექტების განხილვა, დარგობრივ-პროფესიული შეფასება და შესაბამისი რეკომენდაციების წარდგენა; სამსახურის მიერ მიღებულ გადაწყვეტილებებთან დაკავშირებით საჩივრების განხილვა).
3. ბაფის გამგეობა მიიჩნევს, აუდიტის ხარისხი და აუდიტის პროფესიაზე ზედამხედველობა საჭიროებს მუდმივ სწრაფვას გაუმჯობესებისკენ. აქედან გამომდინარე, ჩენ არ ვეწინააღმდეგებით ცვლილებებს და მიგვაჩნია, რომ აუდიტის პროფესიის განვითარებისთვის აუცილებელია მუდმივი ცვლილებების პროცესი. ამიტომ ჩვენ მივესალმებით ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგების და აუდიტის ზედამხედველობის სამსახურის, საქართველოს მთავრობის და საქართველოს ეროვნული ბანკის მცდელობას დაინახონ ახალი გზები ზედამხედველობის გაუმჯობესებისა და მისი ეფექტიანობის გაზრდისათვის. ამავე დროს მიგვაჩნია, რომ შემოთავაზებული ცვლილებებიდან გამომდინარე არსებობს მნიშვნელოვანი განუსაზღვრელობები, რომელიც საჭიროებს გარკვეული სამუშაოების ჩატარებას და საამისოდ გონივრულ დროს. მიზანშეწონილად მიგვაჩნია შეიქმნას სამუშაო ჯგუფი, რომელიც გააერთიანებს დაინტერესებული სუბიექტების ფართო წრეს (აუდიტორები, პროფესიული ორგანიზაციები, მთავრობა, რეგულატორები, ანგარიშვალდებული სუბიექტები, აკადემიური წრეები, და ა.ს.). ბაფი მზად არის, პროფესიის სხვა წარმომადგენლებთან ერთად, აქტიურად ჩაერთოს პროფესიის ზედამხედველობის, დასაბუთებული აუცილებლობის შემთხვევაში მათი ცვლილებების და გაუმჯობესების გზების განხილვაში და წარმოადგინოს თავისი ხედვები და მოსაზრებები.
4. ბაფის გამგეობის აღნიშნული გადაწყვეტილება გასაჯაროვდეს: გამოქვეყნდეს ბაფის ვებგვერდზე და ჟურნალში. გადაწყვეტილების საფუძველზე მომზადდეს წერილი და დაეგზავნოს: საქართველოს პარლამენტს, საქართველოს ეროვნულ ბანკს, ფინანსთა სამინისტროს და აუდიტის ზედამხედველობის სამსახურს.